

MESSAGGIO MUNICIPALE NO.05/2018

**Regolamento organico dei dipendenti (ROD) – 2018 – modifiche richieste dalla
Sezione Enti Locali (SEL)**

AL

CONSIGLIO COMUNALE DI
6948 PORZA

6948 Porza, 12 ottobre 2018

Signor Presidente del Consiglio comunale,
Signore e Signori Consiglieri,

Premessa

Il Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Porza è stato approvato da codesto Legislativo il 23 ottobre 2017. A seguito dell'istanza presentata dal Municipio del Comune di Porza postulante l'approvazione del nuovo Regolamento organico dei dipendenti (ROD), la Sezione degli enti locali ha approvato il ROD con decisione del 17 aprile 2018 no.193-RE-14458.

Nel dispositivo di risoluzione della SEL, oltre ad alcune correzioni d'ufficio, è stato richiesto l'invito a modificare gli articoli 36 e 40 del Regolamento, approvati, ma con la richiesta di dare avvio alla procedura di completamento dei medesimi con il messaggio municipale in oggetto.

Articolo 36 – cpv. 3 – Scala degli stipendi

Nel cpv.1 – il rinvio generico alle “classi di stipendio dei dipendenti cantonali” risulta andare oltre rispetto a quanto voluto permettere con la recente modifica dell'art.135 cpv.2 LOC (con la modifica, in vigore dal 1 giugno 2017, si è voluto dare la possibilità ai Comuni di adottare, tramite delega espressamente inserita nel Regolamento, di stabilire l'elenco delle funzioni e le relative classificazioni con apposita Ordinanza municipale.

Pur ammettendo che il Consiglio comunale abbia effettivamente inteso approvare tutte le venti classi previste oggi all'art.4 LStip, con riguardo alle future modifiche che potrebbero intervenire nella scala degli stipendi del Cantone, un simile rinvio – che comporta da subito l'applicazione ai dipendenti comunali delle classi da uno a venti come previste dalla LStip – necessita di essere completato con un disposto in base al quale il Municipio deve sottoporre per approvazione al Legislativo comunale, che potrà anche disporre diversamente rispetto al Cantone, eventuali “**sostanziali**” modifiche della scala degli stipendi (per esempio l'aggiunta di nuove classi o importanti cambiamenti nell'ammontare degli stipendi).

Si può infatti presumere che il Consiglio comunale abbia dato il proprio consenso solo alla scala degli stipendi cantonale nello stato in cui si trova al momento dell'approvazione del Regolamento da parte dello stesso, e non a future sue **rilevanti variazioni**, non ancora note.

Inoltre, la riserva operata a favore “dell'autonomia decisionale del Municipio” per negare il carovita ed eventuali aumenti (vedi cpv.3 seconda frase), così come formulata, può essere ritenuta sufficiente per quanto concerne il carovita, mentre per gli eventuali aumenti (che vanno a comporre lo stipendio), per ipotesi non rilevanti, la delega in questione risulta eccessivamente generica, non definendo, neppure a grandi linee, in quali ipotesi il Municipio potrebbe negare ai dipendenti comunali gli aumenti concessi sul piano cantonale e di norma da applicare agli stipendi comunali (vedi di seguito cpv.3 prima frase).

Riportiamo l'attuale testo approvato dell'art.36 (in nero) e **l'aggiunta (in rosso)** per completare l'articolo come indicato dalla SEL.

Articolo – 36 – Scala degli stipendi

¹ I dipendenti a tempo pieno sono retribuiti secondo le classi di stipendio dei dipendenti cantonali, suddiviso in 12 mensilità (compresa la tredicesima), secondo quanto previsto dalla Legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato e dei docenti.

² Gli impiegati a tempo parziale sono retribuiti secondo le classi sopraccitate in modo proporzionale al tempo di lavoro effettivo.

³ Per analogia sia il carovita sia eventuali aumenti concessi ai dipendenti cantonali verranno di norma applicati agli stipendi comunali. Rimane tuttavia riservata l'autonomia decisionale del Municipio. **Per gli eventuali aumenti che vanno a integrare lo stipendio fisso, il Municipio, in caso di aumenti sostanziali concessi sul piano cantonale, come l'aggiunta di nuove classi o importanti cambiamenti nell'ammontare degli stipendi, oltre il 10% riferito alle attuali scale di stipendio adottate, dovrà procedere a sottoporre per approvazione al Consiglio comunale la nuova situazione economica delle classi di stipendio riferite ai diversi dipendenti comunali.**

Per quanto concerne **l'articolo 40 cpv. 2 e 3 pt.2 – Aumenti annuali** – il testo del cpv.2, le prime tre righe recitano: **“Tuttavia il Municipio potrà bloccare l'aumento degli scatti annuali a tutto l'organico per motivi legati alla situazione finanziaria del Comune”**.

La SEL ritiene i termini **“situazione finanziaria del Comune”** siano troppo indeterminati.

Il margine d'azione qui concesso al Municipio (delega) risulta eccessivamente ampio. Il principio della legalità dell'amministrazione richiede che la base legale materiale (la norma regolamentare) sia precisa e determinata.

Pertanto, il testo dell'articolo deve essere meglio definito con lo stato delle finanze comunali che permetterebbe al Municipio di adottare un simile provvedimento d'eccezione (non concedere a tutto il personale l'aumento annuale).

Il cpv.3 pt.2 è completato con “per prestazioni insufficienti”.

Di seguito è riportato il testo attuale approvato dell'art.40 (in nero) e **l'aggiunta (in rosso)** per completare l'articolo come indicato dalla SEL.

Articolo – 40 – Aumenti annuali

¹ Lo stipendio è aumentato, di regola, ogni inizio anno, sino al raggiungimento del massimo della relativa classe di organico, secondo gli scatti previsti dalle classi di cui all'art.36. La decisione di bloccare gli scatti compete al Municipio.

² Tuttavia il Municipio potrà bloccare l'aumento degli scatti annuali a tutto l'organico per motivi legati alla situazione finanziaria del Comune. **E' considerata difficoltà finanziaria comprovata, segnatamente una situazione contabile che comporta un moltiplicatore d'imposta aritmetico strutturalmente superiore al 90%, oppure superiore di 15 punti percentuali rispetto al moltiplicatore comunale medio. Per effetto di questa norma, se gli stipendi dovessero essere bloccati per più di tre anni consecutivi, occorrerà l'approvazione del Consiglio comunale.**

³ Oltre ai casi previsti dall'art.31 del presente Regolamento, il Municipio potrà bloccare gli scatti annuali ai singoli dipendenti per i seguenti motivi:

1. Scarso rendimento lavorativo;
2. sulla base delle eventuali qualifiche periodiche dell'art.46 del presente Regolamento **per prestazioni insufficienti**;
3. malattia o infortunio prolungati oltre i sei (6) mesi.

Restando a disposizione per ulteriori informazioni, vi invitiamo a risolvere:

- 1) **Sono approvate le modifiche degli articoli 36 cpv. 3 e 40 cpv. 2 e 3 pt.2 del Regolamento organico dei dipendenti (ROD) come indicati nel presente messaggio municipale.**
- 2) **Le modifiche del ROD in oggetto entrano in vigore, previa ratifica cantonale della SEL.**
- 3) **Le modifiche degli articoli 36 cpv.3 e 40 cpv. 2 e 3 pt.2 del ROD sono pubblicate giusta l'art.187 LOC e 41 RALOC, e sottoposte per delega del Consiglio di Stato al Dipartimento delle Istituzioni, Sezione enti locali, per l'approvazione (art.188 pt. 2 e 190 LOC).**

Con i migliori saluti.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Franco Citterio

Il Segretario:
Walter De Vecchi

Per esame e rapporto:

Gestione	Edilizia	Petizioni
		X